

مشاهده دادنامه هیات عمومی

کلاس پرونده:	۰۰۰۱۰۰۳	شماره دادنامه:	۱۴۰۰۰۹۹۷۰۹۰۵۸۱۲۵۶۸
نوع پرونده:	درخواست ابطال	تاریخ دادنامه:	۱۴۰۰/۰۹/۳۰
شاکي:	بهزاد محمدی	نتیجه رسیدگی:	رای به ابطال مصوبه
طرف شکایت:	امور حقوقی دولت و هیات وزیران	مرجع صدور رای:	هیات عمومی
دسته بندی:	سازمان نظام مهندسی (۱۱۱۲۰۲)		
مصوبه ها:	نظام مهندسی و کنترل ساختمان ۱۶۰۲۷۷ - ت - ۵۲۶۶۰ هیات وزیران ۱۳۹۴/۱۲/۰۵ بند ۱ قسمت الف بند ۷ ۱۲۳۳۷۹ - ت - ۱۷۴۹۶ - ه هیات وزیران ۱/۰۱/۱۳۷۵		

پیام رای:

قسمت ۱ بند الف) ماده ۵۹ آیین نامه اجرایی قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان مصوب ۱۳۷۵ که بر اساس آن نداشتن محکومیت انتظامی قطعی درجه ۳ یا بالاتر در زمان تسلیم درخواست داوطلبی یا گذشت ۷ سال از زمان صدور رای قطعی مذکور از مصادیق حسن شهرت اجتماعی و شغلی و رعایت اخلاق و ستون مهندسی اعلام شده ابطال شد.

متن دادنامه:

بسم الله الرحمن الرحيم

شماره دادنامه: ۱۴۰۰۰۹۹۷۰۹۰۵۸۱۲۵۶۸

تاریخ دادنامه: ۱۴۰۰/۰۹/۳۰

شماره پرونده: ۰۰۰۱۰۰۳

مرجع رسیدگی: هیأت عمومی دیوان عدالت اداری

شاکي: آقای بهزاد محمدی

موضوع شکایت و خواسته: ابطال قسمت ۱ بند الف) ماده ۵۹ آیین نامه اجرایی قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان مصوب سال ۱۳۷۵ (اصلاحی مصوب هیأت وزیران ۱۳۹۴/۱۲/۲)

گردش کار: شاکي به موجب دادخواستی ابطال قسمت ۱ بند الف) ماده ۵۹ آیین نامه اجرایی قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان مصوب سال ۱۳۷۵ (اصلاحی مصوب هیأت وزیران ۱۳۹۴/۱۲/۲) را خواستار شده و در جهت تبیین خواسته اعلام کرده است که:

" به استحضار می رساند به موجب ماده ۱۱ قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان مصوب ۱۳۷۴ شرایط انتخاب شوندگان هیأت های مدیره سازمان های نظام مهندسی اعلام گردیده است در بند ۳ و ۴ ماده ۱۱ قانون مزبور از جمله شرایط در بند ۳ داشتن حسن شهرت اجتماعی و شغلی عملی به مهندسی و رعایت اخلاق و شئون مهندسی و در بند ۴ نداشتن پیشینه کیفری و عدم وابستگی به گروه های غیرقانونی قید گردیده است. هیأت وزیران به موجب تصویب نامه اجرایی قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان در تاریخ ۱۳۹۴/۱۲/۵ و به شماره ۱۶۰۲۷۷-ت-۵۲۶۶۰ در بند ۱ قسمت الف) بند ۷ آیین نامه اجرایی قانون مزبور حسن شهرت اجتماعی و شغلی و رعایت اخلاق و شئون مهندسی را نداشتن محکومیت انتظامی قطعی درجه ۳ یا بالاتر در زمان تسلیم درخواست داوطلبی یا گذشت هفت سال از زمان صدور رای قطعی مذکور اعلام نموده است. علی ایحال نظر به اینکه آیین نامه مزبور برخلاف ماده ۱۱ قانون نظام مهندسی ساختمان مصوب ۱۳۷۴ می باشد و اینکه آن قسمت تصویب نامه هیأت وزیران به نوعی محرومیت از حقوق اجتماعی موضوع ماده ۲۶ قانون مجازات اسلامی می باشد. تقاضای ابطال آن به شرح خواسته از محضر دیوان عدالت اداری مورد استدعاست. "

متن مقرر مورد شکایت به شرح زیر است:

" ۷- ماده ۵۹ به شرح زیر اصلاح می شود:

ماده ۵۹- احراز شرط حسن شهرت اجتماعی و شغلی و رعایت اخلاق و شئون مهندسی، موضوع بند ۳ ماده ۱۱ قانون و دارا بودن حداقل صلاحیت علمی و حرفه ای، موضوع بند ۶ ماده یاد شده، برای داوطلبان عضویت در هیأت مدیره نظام مهندسی استان به شرح زیر می باشد:

الف- حسن شهرت اجتماعی و شغلی و رعایت اخلاق و شئون مهندسی:

۱- نداشتن محکومیت انتظامی قطعی درجه سه یا بالاتر در زمان تسلیم درخواست داوطلبی، یا گذشت ۷ سال از زمان صدور رای قطعی مذکور "

در پاسخ به شکایت مذکور، سرپرست معاونت امور حقوقی دولت به موجب لایحه شماره ۵۲۷۴۴-۱۷/۵۱۷-۱۴۰۰/۷۰۶۷/۱۸۶۷۱۸-۷۰۶۷/۱۸۶۷۱۸-۷۰۶۷/۱۸۶۷۱۸ مشاور دفتر امور حقوقی دولت توضیح داده است که:

" پیش از این دادخواست مشابهی (موضوع پرونده شماره ۷۹۸۸۷ هیأت عمومی) به این معاونت واصل و پاسخ معاونت حقوقی طی نامه شماره ۷۰۶۷/۱۸۶۷۱۸-۷۰۶۷/۱۸۶۷۱۸ به هیأت عمومی دیوان عدالت اداری ارسال گردیده است. نظر به رسیدگی قبلی هیأت عمومی دیوان عدالت اداری به موضوع شکایت و صدور دادنامه شماره ۱۳۸۸/۹/۲۲-۶۶- مبنی بر عدم مغایرت قانونی ماده یاد شده و اعتبار امر مختوم، اتخاذ تصمیم شایسته دایر بر رد دادخواست با استناد به ماده ۸۵ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب ۱۳۹۲، مورد درخواست است. در نامه شماره ۷۰۶۷/۱۸۶۷۱۸-۷۰۶۷/۱۸۶۷۱۸ دفتر امور حقوقی دولت این گونه عنوان شده بود که مطابق بند ۶ ماده ۱۱ قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان « دارا بودن صلاحیت علمی و حرفه ای به میزان مندرج در آیین نامه» یکی از شرایط داوطلبان عضویت در هیأت مدیره

ذکر شده است و بر این اساس و به استناد اختیار حاصله از ماده ۴۲ قانون یاد شده هیأت وزیران «نداشتن محکومیت انتظامی درجه ۳ یا بالاتر از ۵ سال قبل از تاریخ اعلام داوطلبی» را شرط صلاحیت حرفه ای داوطلبان پیش بینی نموده است.

هیأت عمومی دیوان عدالت اداری در تاریخ ۱۴۰۰/۹/۳۰ با حضور رئیس و معاونین دیوان عدالت اداری و رؤسا و مستشاران و دادرسان شعب دیوان تشکیل شد و پس از بحث و بررسی با اکثریت آراء به شرح زیر به صدور رأی مبادرت کرده است.

رأی هیأت عمومی

اولاً: مطابق قسمت ۲ بند «ب» ماده ۹۰ آییننامه اجرایی قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان، «محرومیت از انتخاب شدن به سمت عضو هیأت مدیره سازمان استان تا پنج سال پس از قطعیت حکم مجازات انتظامی درجه سه تا پنج» از مجازاتهای تبعی است و براساس ماده ۸۵ آییننامه مزبور: «شورای انتظامی استان مرجع رسیدگی به شکایات و دعاوی اشخاص حقیقی و حقوقی درخصوص تخلفات حرفهای، انضباطی و انتظامی مهندسان و کاردانهای فنی عضو نظام مهندسی استان و یا دارندگان پروانه اشتغال میباشد» و با توجه به اینکه بر مبنای مقررات فوق، مرجع صالح برای صدور حکم به مجازات، شورای انتظامی اعلام شده است، بنابراین محروم کردن داوطلبان از عضویت در هیأت مدیره نظام مهندسی استان که بر مبنای مقرر مقرر صورت گرفت، خارج از حدود صلاحیت هیأت وزیران است. ثانیاً: با توجه به اینکه قانونگذار در ماده ۱۱ قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان مصوب ۱۳۷۴/۲۲/۱۲، در مقام بیان شرایط انتخابشوندگان هیأتهای مدیره سازمانهای نظام مهندسی بوده و شرایط آنها را به صورت حصری اعلام کرده و علیرغم ذکر محکومیت کیفری در بند ۴ ماده مذکور که در قالب عبارت «نداشتن پیشینه کیفری و عدم وابستگی به گروههای غیرقانونی» بیان شده، در آن اشارهای به محکومیت انتظامی موضوع مصوبه مورد شکایت نشده، در نتیجه مقرر معترضه شرایط جدیدی را به شرایط مقرر قانونی اضافه کرده و با قانون مغایرت دارد. ثالثاً: با عنایت به اصل سی و ششم قانون اساسی که مقرر میدارد: «حکم به مجازات و اجرای آن باید تنها از طریق دادگاه صالح و به موجب قانون باشد»، بنابراین محرومیت از حقوق اجتماعی به عنوان مجازات تبعی مستلزم وجود نص قانونی است و این در حالی است که در رابطه با موضوع مقرر شکایت، این مجوز قانونی وجود ندارد. بنا به مراتب فوق، قسمت ۱ بند «الف» ماده ۵۹ آییننامه اجرایی قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان مصوب ۱۳۷۵ (اصلاحی مصوب ۱۳۹۴/۱۲/۲ هیأت وزیران) که براساس آن، نداشتن محکومیت انتظامی قطعی درجه ۳ یا بالاتر در زمان تسلیم درخواست داوطلبی یا گذشت ۷ سال از زمان صدور رأی قطعی مذکور از مصادیق حسن شهرت اجتماعی و شغلی و رعایت اخلاق و شئون مهندسی اعلام شده، خلاف قانون و خارج از حدود اختیار است و مستند به بند ۱ ماده ۱۲ و ماده ۸۸ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب سال ۱۳۹۲ ابطال می شود./

حکمتعلی مظفری

رئیس هیأت عمومی دیوان عدالت اداری

